

บทที่ ๓

หลักและแนวคิดในการป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบ

๑. หลักการป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบ

สามารถนำไปประยุกต์ใช้ได้ให้เหมาะสมกับสถานการณ์ที่เกิดขึ้นในแต่ละประเทศได้คือ

๑.๑ เอกภาพในการปฏิบัติ การป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบต้องการการประสานการปฏิบัติและการควบคุมแบบรวมการในทุกระดับ

๑.๒ การใช้ข่าวกรองให้มากที่สุด การข่าวกรองจะต้องใช้เป็นพื้นฐานสำหรับการปฏิบัติการทั้งปวงในการป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบเสมอ การรักษาความมั่นคงภายในจะต้องมีองค์กรที่พร้อมโดยเฉพาะในด้านการประเมินภัยคุกคามจากฝ่ายก่อความไม่สงบการแจ้งเตือนให้รัฐบาลรู้ล่วงหน้าการแทรกซึมเข้าไปในองค์กรฝ่ายก่อความไม่สงบ และช่วยทำลายให้องค์กรต้องหมดประสิทธิภาพพลรัฐบาลจะต้องพัฒนาและปรับปรุงขีดความสามารถในด้านการข่าวกรองให้แกกำลังรักษาความมั่นคงภายในอย่างเหมาะสม

๑.๓ การลดความรุนแรงให้เหลือน้อยที่สุด ถึงแม้ว่าฝ่ายก่อความไม่สงบอาจใช้วิธีการรุนแรง ฝ่ายรัฐบาลก็ไม่ควรใช้วิธีการรุนแรงตอบโต้ แต่ควรใช้ทรัพยากรที่มีอยู่ลดความรุนแรงที่เกิดขึ้นให้เหลือน้อยที่สุดแต่อาจใช้วิธีการแตกหักเพื่อจำกัดขอบเขตความรุนแรงให้อยู่ในห้วงเวลาอันสั้นก็ได้ต้องยึดหลักการ “การใช้กำลังให้น้อยที่สุดเท่าที่จำเป็น” การปฏิบัติการและการรณรงค์ให้ได้การสนับสนุนจากประชาชน การจัดตั้งและสนับสนุนองค์กรที่เปิดโอกาสให้บุคคลหรือกลุ่มบุคคลได้รับการพัฒนาแสดงออกถึงความไม่พอใจได้โดยสันติวิธี ให้ฝ่ายก่อความไม่สงบมีโอกาสในการประสานการปฏิบัติใช้วิธีการที่รุนแรงน้อยที่สุด การใช้กำลังรักษาความมั่นคงที่มีวินัย ซื่อสัตย์เพื่อป้องกันฝ่ายก่อความไม่สงบใช้วิธีการรุนแรง ต้องใช้มาตรการควบคุมและลงโทษอย่างยุติธรรมตามกฎหมายตามนโยบาย กำลังที่ไม่เกี่ยวข้องกับการรักษาความสงบเรียบร้อยให้ใช้ในการช่วยเหลือประชาชน

๑.๔ รัฐบาลที่มีประสิทธิภาพ นโยบาย แผนงาน โครงการต่างๆของรัฐบาลนั้นจะมีประสิทธิผลเพียงใด ย่อมขึ้นอยู่กับการบริหารงานอย่างเข้มแข็งของรัฐบาลดังนั้นรัฐบาลจึงต้องจัดให้มีการฝึกการให้คำปรึกษาแนะนำติดตามผลและควบคุมอย่างเหมาะสมเพื่อให้ข้าราชการและองค์กรต่างๆได้ปฏิบัติและบริหารงานได้ตรงตามนโยบายที่กำหนด ในด้านการรักษาความปลอดภัยนั้นความซื่อสัตย์ มีวินัย และขยันดีเป็นส่วนสำคัญประการหนึ่งในการปฏิบัติงานตามแผนงานการป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบ

๒. การปฏิบัติการหลักในการป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบ

๒.๑ การข่าวกรอง ความสำเร็จของการ ปปส. นั้นขึ้นอยู่กับระบบข่าวกรองที่มีประสิทธิผลเกี่ยวกับการก่อความไม่สงบทุกแง่มุม การปฏิบัติการข่าวกรองจะต้องเริ่มดำเนินการให้เร็วที่สุดเท่าที่จะทำได้ในการต่อต้านศักยภาพของการก่อความไม่สงบที่อาจจะเกิดขึ้น หรือตอบโต้การก่อความไม่สงบเมื่อได้เกิดขึ้นแล้ว ความสำคัญของการปฏิบัติการข่าวกรองอยู่ที่การเน้นการทำลายหรือการทำให้โครงสร้างลับ (INFRASTRUCTURE) ของขบวนการก่อความไม่สงบต้องหมดประสิทธิภาพลง รวมเป็นแหล่งข้อมูลสำหรับเตรียมการในการกำหนดบทบาทของทหาร เมื่อจำเป็นต้องเข้าปราบปรามการก่อความไม่สงบ

๒.๒ การปฏิบัติการจิตวิทยาและการประชาสัมพันธ์ แผนการปฏิบัติการจิตวิทยาควรระบุภารกิจ วัตถุประสงค์บทบาทและเครื่องมือการปฏิบัติการจิตวิทยาทางทหารที่ต้องการมีการแบ่งประเภทเป้าหมายผู้ฟัง และกำหนดหัวข้อโฆษณาโดยอาศัยพื้นฐานจากการจัดทำแผนและวัตถุประสงค์ แผนการประชาสัมพันธ์ควรเน้นการสร้างความเข้าใจอันดีระหว่างหน่วยทหารและกลุ่มประชาชนในพื้นที่ปฏิบัติการ

๒ .๓ กิจการพลเรือน แผนกิจการพลเรือนระบุความสัมพันธ์ระหว่างทหารกับข้าราชการพลเรือนและประชาชน แผนนี้ ยังช่วยผู้บังคับหน่วยสามารถดำเนินการให้เป็นไปตามข้อผูกพันทางด้านกฎหมายและขวัญกำลังใจของบุคคลหรือองค์กรที่มีใช้ทหาร ต้องมีการระดมสรรพกำลังจากทุกฝ่ายให้ร่วมมือกัน แก้ปัญหาตลอดจนการช่วยเหลือเจ้าหน้าที่พลเรือน

๒ .๔ การพิทักษ์ประชาชนและทรัพยากร แผนการพิทักษ์ประชาชนและทรัพยากรกำหนดการใช้แหล่งทรัพยากรและการกำหนดมาตรการต่างๆที่จำเป็นเพื่อรักษาไว้ซึ่งกฎหมายและความสงบเรียบร้อย ครอบคลุมข่าวสารในรายละเอียดเกี่ยวกับการสนับสนุนการปฏิบัติในการคุ้มครองเส้นทางคมนาคม การตัดความสัมพันธ์ระหว่างฝ่ายก่อความไม่สงบกับประชาชน การนิรโทษกรรม และการดำรงชีวิตใหม่ การบังคับใช้กฎหมายและการปฏิบัติการตามแนวชายแดน

๒ .๕ การปฏิบัติการทางยุทธวิธี กำหนดแนวคิดในการจัด การประกอบกำลัง การฝึก และการอำนวยความสะดวกต่อการรักษความปลอดภัยในการปฏิบัติการทางยุทธวิธีวัตถุประสงค์คือ การทำลายกำลังของฝ่ายก่อความไม่สงบและฐานที่มั่นรวมทั้งการสร้างสิ่งแวดลอมที่ปลอดภัยให้พัฒนาต่อไปได้อย่างต่อเนื่อง

๒ .๖ การช่วยเหลือแนะนำ แผนควรครอบคลุมถึงกิจกรรมต่างๆของกองทัพบกในการฝึกและสนับสนุนกำลังป้องกันตนเองและหน่วยกึ่งทหารอื่นๆซึ่งสามารถระดมสรรพกำลังมาสนับสนุนการป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบ นอกจากนี้ยังครอบคลุมในเรื่องการแนะนำและช่วยเหลือหน่วยงานของรัฐอื่นๆ รวมทั้งข้าราชการพลเรือนในท้องถิ่นอีกด้วย

๓. การปรับปรุงสภาพแวดล้อมและช่วยเหลือประชาชน คือ การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง โดยลดเงื่อนไขของการก่อความไม่สงบ เพื่อให้ประชาชนสนับสนุนรัฐบาลต่อสู้กับขบวนการก่อความไม่สงบ หน่วยงานในการปรับปรุงสภาพแวดล้อมฯ กำหนด ๒ ระดับ คือ

๓.๑ กองอำนาจการเฉพาะกิจ (บก.กอ.รมน. ระดับต่างๆ)

๓.๒ หน่วยปฏิบัติทั่วไป ได้แก่ ทุกส่วนราชการของรัฐ, หน่วยงาน/องค์การ/สมาคมภาคเอกชน, กลุ่มราษฎรอาสา เป็นต้น

๔. การพิทักษ์ประชาชนและทรัพยากร เป็นการดำเนินการทั้งปวงในการควบคุมประชาชน และทรัพยากรโดยฝ่ายรัฐบาล ในสถานการณ์ ปปส. เพื่อป้องกันหรือขัดขวางในกาใช้ประโยชน์โดยฝ่ายตรงข้าม โดยใช้กำลังดังนี้

๔.๑ กำลังตำรวจ (เป็นหลักในการปฏิบัติ)

๔.๒ กำลังทหาร

๔.๓ กำลังกึ่งทหาร

๔.๔ กำลังประชาชน

๕. การปราบปรามกำลังติดอาวุธ หมายถึงการปฏิบัติและกิจกรรมที่ดำเนินการโดยหน่วยทหาร, หน่วยแบบทหารหรือมิใช่ทหารของรัฐบาล เพื่อทำลายกองกำลังติดอาวุธ

๖. ยุทธศาสตร์ในการพัฒนาและการป้องกันภายใน กำหนดเป็นองค์ประกอบที่สอดคล้องกัน ๔ องค์ประกอบ คือ

๖.๑ การพัฒนาที่สมดุลและยั่งยืน เป็นแนวความคิดในการพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจ สังคมจิตวิทยา การเมืองและเทคโนโลยีอย่างสมดุลไม่เน้นไปทางด้านใดด้านหนึ่งโดยเฉพาะรวมถึงมีการผสมผสานไปกับการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมและการใช้ทรัพยากรธรรมชาติที่มีอยู่ในการพัฒนาอย่างมีประสิทธิภาพการพัฒนาแบบนี้จะไม่มุ่งเน้นการเจริญเติบโตทางด้านเศรษฐกิจอย่างเดียว ซึ่งอาจก่อให้เกิดปัญหาที่เป็นเงื่อนไขในการชักนำไปสู่การก่อความไม่สงบได้ การร่วมมือกันแก้ไขปัญหาคือจะช่วยให้สังคมโดยรวมมีความเข้มแข็ง ไม่ล่อแหลมการพิสูจน์ทราบปัญหาและกำหนดมาตรการป้องกันและพัฒนาอย่างเนิ่นๆจะช่วยให้การพัฒนาดีขึ้นวิธีการนี้เป็นวิธีการแก้ปัญหาการก่อความไม่สงบในระยะยาว

๖.๒ การรักษาความปลอดภัย รวมถึงกิจกรรมทั้งหมดที่กระทำเพื่อคุ้มครองประชาชนให้ปลอดภัยจากผู้ก่อความไม่สงบและสร้างสภาพสิ่งแวดล้อมที่ปลอดภัยในการพัฒนาชาติการรักษาความปลอดภัยประชาชนและแหล่งทรัพยากรของรัฐบาลต้องชัดเจนไม่ให้ผู้ก่อความไม่สงบเข้าถึงแหล่งทรัพยากรนั้นได้

๖.๓ การทำลายองค์กรก่อความไม่สงบ เป็นกิจกรรมทางกฎหมายทั้งสิ้นที่ใช้ในการรบกวนทำให้แตกแยกหรือทำลายองค์กรก่อความไม่สงบ การทำลายองค์กรก่อความไม่สงบนี้เป็นการปฏิบัติที่แตกหักซึ่งเป็นหน้าที่ขององค์กรรักษาความปลอดภัยภายในต่างๆในการทำลายศรัทธา ทำลายการจัด และปราบปรามองค์กรก่อความไม่สงบ รวมทั้งการทำให้องค์กรนั้นหยุดชะงักลงเป้าหมายหลักคือ ส่วนการนำหรือส่วนควบคุมของขบวนการก่อความไม่สงบ ซึ่งมีหลายวิธีเช่น เปิดโปงองค์กร จับกุม ลงโทษตามกฎหมาย ใช้กำลังปราบปราม แต่ต้องมีมนุษยธรรม ปฏิบัติภายใต้กฎหมาย ข้อกำหนดของรัฐธรรมนูญ

๖.๔ การระดมสรรพกำลัง มีวัตถุประสงค์เพื่อจัดตั้งและระดมประชาชนให้สนับสนุนฝ่ายรัฐบาล การระดมสรรพกำลังเป็นการจัดระบบกำลังคนและทรัพยากรเพื่อสนับสนุนโครงการพัฒนา และโครงการป้องกันภายใน หากบรรลุวัตถุประสงค์ก็จะทำให้การใช้กำลังคนและทรัพยากรที่มีอยู่เกิดประโยชน์สูงสุดต่อฝ่ายรัฐบาล

๗. การปฏิบัติการปราบปรามโจร

๗.๑ จะต้องประสานการปฏิบัติอย่างสอดคล้องกับการปฏิบัติการตามกำหนดการอื่นๆ ในการป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบ

๗.๒ สามารถกระทำทั้งในกรอบของการรณรงค์ด้วยการเสริมความมั่นคง และการรณรงค์ด้วยการโจมตี

๗.๓ จะต้องแบ่งมอบพื้นที่รับผิดชอบให้แก่หน่วยปฏิบัติอย่างแน่ชัด

๘. สรุปรูปการป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบแบบมุ่งเน้นมวลชน

๘.๑ ปรับสภาพแวดล้อมที่ไม่พึงประสงค์ให้ดีขึ้น

๘.๒ ขจัดภัยคุกคามจากการก่อความไม่สงบ

๘.๓ การป้องกันมิให้การก่อความไม่สงบกลับมาอีก

๘.๔ การปฏิบัติการจิตวิทยาและการข่าวกรองต้องดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง

๘.๕ ต้องรวมความพยายามทั้งหมดไม่ว่าจะเป็น พลเรือน ตำรวจ ทหาร องค์กรของรัฐ/เอกชน ประชาชน ตลอดจนเครื่องมือ และทรัพยากรทั้งหมดเพื่อป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบ

- จบบทที่ ๓ -